

**UCHWAŁA Nr 3.f.1./106/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 27 maja 2024 r.**

*w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Garwolińskiego, dotyczącym absolutorium dla Zarządu Powiatu Garwolińskiego za rok 2023.*

Na podstawie na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w zw. z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 107) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w nw. osobach Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Jolanta Tomaszek Anna Olędzka

orzeka, co następuje:

**§1**

- wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Garwolińskiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 - **opiniuje pozytywnie**.
- Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§2**

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

W dniu 23 maja 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Garwolińskiego z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Garwolińskiego za 2023 r. z tytułu wykonania budżetu.

**Skład Orzekający RIO ustalił, co następuje:**

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Węgrowskiego na posiedzeniu w dniu 22 maja 2024 r. po zapoznaniu się z sprawozdaniem finansowym i sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu za 2023 r. oraz z Uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Garwolińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 r. oraz informacją o stanie mienia postanowiła pozytywnie zaopiniować wykonanie budżetu Powiatu Garwolińskiego za 2023 r., następnie wystąpić do Rady Powiatu Garwolińskiego o udzielenie Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium za 2023 r.

Komisja Rewizyjna w uzasadnieniu do wniosku z dnia 22 maja 2024 r. podniosła, że z przedstawionych materiałów Zarządu Powiatu Garwolińskiego wynika, iż Zarząd Powiatu zrealizował budżet za 2023 r. Komisja Rewizyjna nie wniosła żadnych uwag. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu poddał pod głosowanie wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Garwolińskiego za 2023 r. W głosowaniu brało udział 5 członków Komisji Rewizyjnej: za - 3 głosy; przeciw - 0 głosów; wstrzymujący się - 2 głosów. W oparciu o powyższe, została podjęta pozytywna opinia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie budżetu Powiatu za 2023 r. oraz zapadł wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za rok 2023.

**Skład Orzekający RIO zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu powiatu i występuje z wnioskiem do rady powiatu w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Wniosek w sprawie absolutorium podlega

zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. W myśl art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.; dalej jako „u.f.p.”) Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 u.f.p. W przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268 u.f.p., przedmiotem rozpatrzenia przez komisję rewizyjną jest również sprawozdanie z tego badania.

W wyniku przeprowadzonej analizy wniosku Skład Orzekający RIO stwierdził, że Komisja Rewizyjna Powiatu Garwolińskiego na posiedzeniu w dniu 22 maja 2024 r. zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej oraz informacją o stanie mienia. Zatem należało uznać, że przed sformułowaniem wniosku Komisja Rewizyjna rozpatrzyła w/w dokumenty, zgodnie z wymogiem określonym przez ustawodawcę w art. 270 ust. 2 u.f.p. Komisja Rewizyjna dokonała oceny przebiegu realizacji budżetu za 2023 r., a po pozytywnym jego zaopiniowaniu – wystąpiła z wnioskiem do Rady Powiatu Garwolińskiego o udzielenie Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok ubiegły.

Skład Orzekający RIO jednocześnie przypomina, że instytucji absolutorium nie wolno łączyć z jakąkolwiek inną oceną działalności organu wykonawczego, jak tylko z tą, która jest powiązana bezpośrednio z wykonaniem budżetu Powiatu. Oznacza to, iż o udzieleniu lub odmowie udzielenia absolutorium decyduje wykonanie budżetu w zakresie kwotowym. Inaczej rzecz ujmując decydujące znaczenie ma to, czy doszło do kwotowego naruszenie granic wydatków, i to z winy organu wykonawczego – por. wyrok NSA z 22.03.1996 r., SA/Gd 3695/95, LEX nr 79742; wyrok WSA w Warszawie z 29.10.2012 r., V SA/Wa 2035/12, LEX nr 1341154; wyrok WSA w Warszawie z 18.01.2006 r., III SA/Wa 3368/05, pub. baza orzeczeń NSA i WSA - CBOSA.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający RIO orzekł, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**  
**Kamil Krauschar**  
**Członek Kolegium RIO**  
*(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*